

Số: *1814* /STNMT-KS Bà Rịa - Vũng Tàu, ngày *08* tháng *4* năm 2021

V/v đề nghị đăng tải thông tin lấy ý kiến Dự thảo điều chỉnh quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10/02/2015 của UBND tỉnh.

Kính gửi: Văn phòng UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Ngày 10/02/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ký Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu (gọi tắt là Quyết định 08). Tại Khoản 1 Điều 2 của Quyết định 08 quy định: “*Điều 2. Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản là cơ sở để:*

1. Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu kê khai, tính thuế tài nguyên và phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; tính toán xác định trữ lượng khoáng sản đã khai thác, phục vụ cho việc tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định.”

Ngày 25/11/2020, Thanh tra Tỉnh ban hành văn bản số 05/KL-TTr kết luận thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật về khoáng sản, nghĩa vụ tài chính đối với ngân sách nhà nước của các tổ chức và cá nhân có liên quan trên địa bàn thị xã Phú Mỹ. Tại văn bản này Thanh tra Tỉnh kiến nghị: “*Rà soát lại các hệ số quy đổi khoáng sản trong các hồ sơ cấp phép khai thác khoáng sản đã được cấp thẩm quyền thẩm định, hệ số quy đổi quy định tại các quyết định của UBND Tỉnh. Căn cứ vào quy định pháp luật liên quan về hệ số nở ròi và số liệu thực tế khai thác khoáng sản tại địa phương, tham mưu UBND Tỉnh điều chỉnh Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10/02/2015 của UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đảm bảo phù hợp quy định của pháp luật về khoáng sản.”*

Theo nhận xét của Thanh tra Tỉnh việc quy định pháp luật khác nhau về áp dụng hệ số quy đổi khoáng sản về khối lượng, số lượng tính thuế, phí cụ thể: Về thuế tài nguyên thì quy đổi theo “*định mức sử dụng thể hiện trong dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt, tiêu chuẩn công nghệ thiết kế để sản xuất sản phẩm đang ứng dụng*”; phí bảo vệ môi trường áp dụng theo “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tỷ lệ quy đổi*”; UBND Tỉnh ban hành hệ số quy đổi khoáng sản, yêu cầu doanh nghiệp phải áp dụng kê khai thuế, phí, tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản.

Qua xem xét nội dung kiến nghị của Thanh tra Tỉnh và đối chiếu với Quyết định 08, Sở Tài nguyên và Môi trường nhận thấy tại Khoản 1 Điều 2 Quyết định 08 quy định hệ số quy đổi để kê khai, tính thuế tài nguyên là chưa phù hợp với quy định của Luật Thuế tài nguyên và các văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể tại

Khoản 3 Điều 5 Thông tư 152/2015/TT-BTC ngày 02/10/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về thuế tài nguyên quy định: “3. Đối với tài nguyên khai thác không bán ra mà phải qua sản xuất, chế biến mới bán ra (tiêu thụ trong nước hoặc xuất khẩu) thì sản lượng tài nguyên tính thuế được xác định như sau:

Đối với tài nguyên khai thác không bán ra mà phải qua sản xuất, chế biến mới bán ra (tiêu thụ trong nước hoặc xuất khẩu) thì sản lượng tài nguyên tính thuế là sản lượng tài nguyên khai thác được xác định bằng cách quy đổi từ sản lượng sản phẩm sản xuất trong kỳ để bán ra theo định mức sử dụng tài nguyên tính trên một đơn vị sản phẩm. Định mức sử dụng tài nguyên tính trên một đơn vị sản phẩm do NNT kê khai căn cứ dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt, tiêu chuẩn công nghệ thiết kế để sản xuất sản phẩm đang ứng dụng, trong đó:

- Trường hợp sản phẩm bán ra là sản phẩm tài nguyên thì căn cứ định mức sử dụng tài nguyên tính trên một đơn vị sản phẩm tài nguyên sản xuất bán ra.

- Trường hợp sản phẩm bán ra là sản phẩm công nghiệp thì căn cứ định mức sử dụng tài nguyên tính trên một đơn vị sản phẩm công nghiệp sản xuất bán ra.”

Việc xây dựng và ban hành Quyết định 08 hoàn thành vào tháng 02 năm 2015, thời điểm Bộ Tài chính chưa ban hành Thông tư 152/2015/TT-BTC ngày 02/10/2015, vì vậy đến nay một số nội dung của Quyết định 08 không còn phù hợp với quy định và theo kiến nghị của Thanh tra Tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường đã Dự thảo Tờ trình và Dự thảo quyết định điều chỉnh Quyết định 08 theo hướng bãi bỏ nội dung “kê khai, tính thuế tài nguyên” tại Khoản 1 Điều 2 Quyết định 08. Để có cơ sở tổng hợp trình UBND tỉnh ban hành quyết định điều chỉnh Quyết định 08, Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng công khai Dự thảo quyết định lên trang thông tin điện tử để lấy ý kiến của các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Sở Tài nguyên và Môi trường rất mong nhận được sự quan tâm hỗ trợ của Văn phòng UBND tỉnh.

(Kèm theo Dự thảo Tờ trình và Dự thảo điều chỉnh Quyết định 08)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban GD Sở - b/cáo;
- TT CNTT - đăng website Sở;
- Lưu VT, KS.

Như

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Văn Hải

Số: /TTr-STNMT Bà Rịa - Vũng Tàu, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi một phần nội dung tại Khoản 1 Điều 2 Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

DỰ THẢO

Kính gửi: Ủy ban nhân dân Tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định điều chỉnh một phần nội dung của Khoản 1 Điều 2 Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN:

Ngày 10/02/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ký Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu (đối với khoáng sản không kim loại). Tại Khoản 1 Điều 2 của Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND quy định: “Điều 2. Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản là cơ sở để:

1. Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu kê khai, tính thuế tài nguyên và phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; tính toán xác định trữ lượng khoáng sản đã khai thác, phục vụ cho việc tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định.”

Ngày 02/10/2015, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư 152/2015/TT-BTC hướng dẫn về thuế tài nguyên, tại Khoản 3 Điều 5 Thông tư 152/2015/TT-BTC quy định: “3. Đối với tài nguyên khai thác không bán ra mà phải qua sản xuất, chế biến mới bán ra (tiêu thụ trong nước hoặc xuất khẩu) thì sản lượng tài nguyên tính thuế được xác định như sau:

Đối với tài nguyên khai thác không bán ra mà phải qua sản xuất, chế biến mới bán ra (tiêu thụ trong nước hoặc xuất khẩu) thì sản lượng tài nguyên tính thuế là sản lượng tài nguyên khai thác được xác định bằng cách quy đổi từ sản lượng sản phẩm sản xuất trong kỳ để bán ra theo định mức sử dụng tài nguyên tính trên một đơn vị sản phẩm. Định mức sử dụng tài nguyên tính trên một đơn vị sản phẩm do NNT kê khai căn cứ dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt, tiêu chuẩn công nghệ thiết kế để sản xuất sản phẩm đang ứng dụng, trong đó:

- Trường hợp sản phẩm bán ra là sản phẩm tài nguyên thì căn cứ định mức sử dụng tài nguyên tính trên một đơn vị sản phẩm tài nguyên sản xuất bán ra.

- Trường hợp sản phẩm bán ra là sản phẩm công nghiệp thì căn cứ định mức sử dụng tài nguyên tính trên một đơn vị sản phẩm công nghiệp sản xuất bán ra.”

Như vậy, hệ số quy đổi theo Quyết định 08 để kê khai, tính thuế tài nguyên là chưa phù hợp với quy định tại Khoản 3 Điều 5 Thông tư 152/2015/TT-BTC với lý do việc xây dựng và ban hành Quyết định 08 hoàn thành vào tháng 02 năm 2015, thời điểm Bộ Tài chính chưa ban hành Thông tư 152/2015/TT-BTC ngày 02/10/2015, vì vậy đến nay một số nội dung của Quyết định 08 không còn phù hợp với quy định.

Ngày 25/11/2020, Thanh tra Tỉnh ban hành văn bản số 05/KL-TTr kết luận thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật về khoáng sản, nghĩa vụ tài chính đối với ngân sách nhà nước của các tổ chức và cá nhân có liên quan trên địa bàn thị xã Phú Mỹ. Tại văn bản này Thanh tra Tỉnh kiến nghị: “Rà soát lại các hệ số quy đổi khoáng sản trong các hồ sơ cấp phép khai thác khoáng sản đã được cấp thẩm quyền thẩm định, hệ số quy đổi quy định tại các quyết định của UBND Tỉnh. Căn cứ vào quy định pháp luật liên quan về hệ số nở ròi và số liệu thực tế khai thác khoáng sản tại địa phương, tham mưu UBND Tỉnh điều chỉnh Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10/02/2015 của UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đảm bảo phù hợp quy định của pháp luật về khoáng sản.”

Do đó, nhằm đảm bảo đúng với quy định tại Điều 156 (áp dụng văn bản quy phạm pháp luật) Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định điều chỉnh một phần nội dung tại Khoản 1 Điều 2 của Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND (phần áp dụng hệ số quy đổi để kê khai, tính thuế tài nguyên) để thực hiện theo quy định Luật Thuế tài nguyên và Thông tư 152/2015/TT-BTC ngày 02/10/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính để đảm bảo đúng quy định và phù hợp với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Sử đổi một phần nội dung của Khoản 1 Điều 2 Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10/02/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu theo quy định Luật Thuế tài nguyên và Thông tư 152/2015/TT-BTC ngày 02/10/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính để đảm bảo đúng quy định và phù hợp với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

2. Quan điểm chỉ đạo

Đảm bảo việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật tuân thủ đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

Đảm bảo tính hiệu lực, hiệu quả trong việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Quá trình xây dựng dự thảo văn bản được Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện như sau:

1. Việc xây dựng, đăng tải dự thảo văn bản trên cổng thông tin điện tử và việc tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan:

Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện như sau:

- Sở Tài nguyên và Môi trường chủ động thực hiện việc xây dựng Dự thảo Quyết định và Dự thảo Tờ trình;

- Đã thực hiện việc đăng tải Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh trên cổng thông tin điện tử của tỉnh, thời gian đăng tải là 30 ngày để lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan kể từ ngày (theo văn bản số/STNMT-KS ngày của Sở Tài nguyên và Môi trường). Sau thời gian 30 ngày đăng tải, Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được ý kiến góp ý.

- Đã có công văn số/STNMT-KS ngày đề nghị các Sở, ngành, UBND các địa phương có liên quan đóng góp ý kiến cho Dự thảo, có cơ quan có văn bản góp ý (*Chi tiết tại bảng tổng hợp kèm theo*)

2. Việc chỉnh sửa dự thảo Quyết định theo ý kiến của Sở Tư pháp:

Ngày, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có công văn số/STNMT-KS đề nghị Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc sửa đổi một phần nội dung tại Khoản 1 Điều 2 của Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10/02/2015 của UBND tỉnh.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại văn bản số, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiếp thu và hoàn thành việc chỉnh sửa dự thảo Quyết định của UBND tỉnh và Tờ trình của Sở Tài nguyên và Môi trường.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Bố cục văn bản được xây dựng đúng theo mẫu số 18 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời đã được cơ quan soạn thảo chỉnh sửa, hoàn thiện theo nội dung góp ý của Sở Tư pháp tại văn bản số

2. Nội dung cơ bản:

Nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định như sau:

Điều 1. Sửa đổi một phần nội dung tại Khoản 1 Điều 2 của Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu, cụ thể như sau:

“1. Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu kê khai, tính thuế tài nguyên và phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; tính toán xác định trữ lượng khoáng sản đã khai thác, phục vụ cho việc tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định.” Được điều chỉnh như sau:

“1. Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu kê khai phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; tính toán xác định trữ lượng khoáng sản đã khai thác, phục vụ cho việc tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định.”

Lý do: Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh theo Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh để kê khai, tính thuế tài nguyên là không phù hợp với quy định của Luật Thuế tài nguyên và Thông tư 152/2015/TT-BTC ngày 02/10/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về thuế tài nguyên.

Điều 2 quy định về hiệu lực thi hành và Điều 3 quy định việc tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định sửa đổi văn bản quy phạm pháp luật về sửa đổi một phần nội dung văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh;
- Công văn số của Sở Tư pháp;
- Các văn bản góp ý của các Sở, ngành, địa phương có liên quan.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Giám đốc Sở (b/cáo);
- Sở Tư pháp;
- Lưu VT, KS.

GIÁM ĐỐC

Số: /2021/QĐ-UBND Bà Rịa-Vũng Tàu, ngày tháng năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

Sửa đổi một phần nội dung Khoản 1 Điều 2 Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

DỰ THẢO

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BÀ RỊA – VŨNG TÀU

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Thuế tài nguyên ngày 25 tháng 11 năm 2009;

Căn cứ Luật Khoáng sản ngày 17 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Thông tư 152/2015/TT-BTC ngày 02 tháng 10 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về thuế tài nguyên;

Căn cứ Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số/TTr-STNMT ngày tháng năm 2021 về dự thảo Quyết định sửa đổi một phần nội dung tại Khoản 1 Điều 2 Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Sửa đổi một phần nội dung tại Khoản 1 Điều 2 của Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc ban hành Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu, cụ thể:

“1. Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu kê khai phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản; tính toán xác định trữ lượng khoáng sản đã khai thác, phục vụ cho việc tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định.”

Lý do: Bảng quy định các hệ số quy đổi khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu theo Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu để kê khai, tính thuế tài nguyên là không phù hợp với quy định của Luật Thuế tài nguyên và Thông tư 152/2015/TT-BTC ngày 02/10/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về thuế tài nguyên.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2021.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc các Sở: Tài nguyên và Môi trường; Xây dựng; Công Thương; Tài chính; Thông tin và Truyền thông; Cục trưởng Cục thuế tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, các thành phố và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp (Cục ktra văn bản);
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Tổng Cục Địa chất và Khoáng sản;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh;
- Đài PTTH tỉnh, Báo BR-VT;
- Lưu VT-TNMT(1).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**